

ANÁLISE DA LEI ORÇAMENTÁRIA ANUAL (LOA) 2022 Fortaleza - CE

Centro de Defesa da Criança e do
Adolescente do Ceará (CEDECA Ceará)





R\$ 2,4 milhões

É a previsão de corte do orçamento da Fundação da Criança e da Família Cidadã (Funci) para 2022

Este estudo tem como objetivo apresentar a análise do orçamento destinado para algumas políticas públicas para crianças e adolescentes no âmbito da assistência social, educação e saúde mental do município de Fortaleza, a partir do comparativo do que está previsto na Lei Orçamentária Anual 2022 (LOA) e das previsões e execuções orçamentárias dos anos anteriores.

Conforme os dados apresentados, será possível verificar que, apesar do aumento na previsão orçamentária de algumas áreas, sobretudo no âmbito da assistência social, um problema evidente é a concretização da execução orçamentária., principalmente para ampliação de equipamentos sociais e políticas específicas para crianças e adolescentes, como o Programa Ponte de Encontro e o Programa Rede Aquarela.

Expediente

Realização: CEDECA Ceará

Apoio: Save the Children

Textos, gráficos e análises: Carla Moura (assessora técnica) e Gabriel Mattos (estágio)

Diagramação: Thiago Mendes

Fotos: Carliene Capasso e Comunicação CEDECA Ceará Fortaleza - Janeiro de 2022

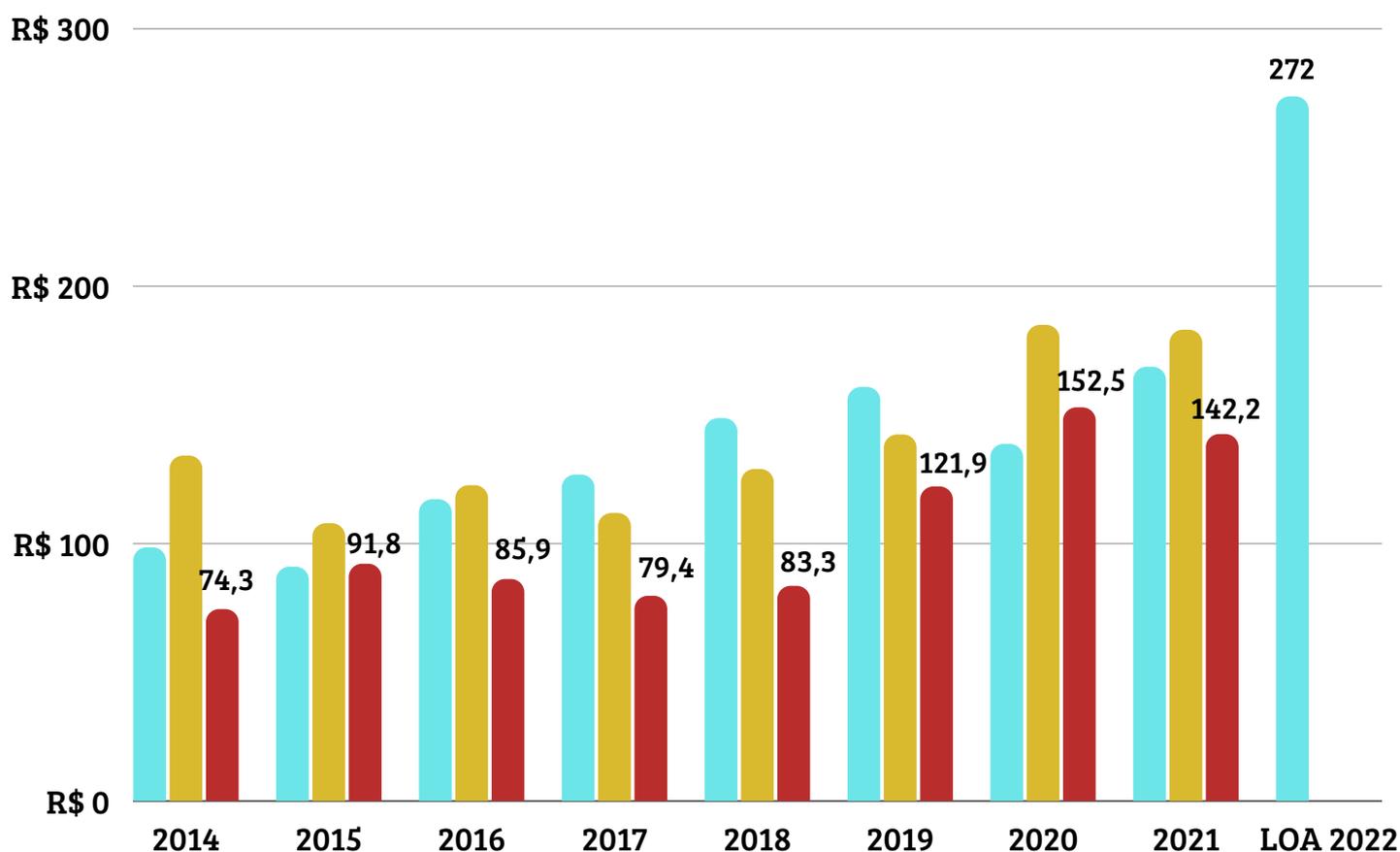
Fontes:
Projeto de Lei Orçamentária Anual 2022. Fortaleza, 2022;
Portal da Transparência de Fortaleza. Leis Orçamentárias Anuais de 2006 a 2022.

*Esta análise foi financiada pela Agência Sueca de Cooperação Internacional para o Desenvolvimento, ASDI. A responsabilidade pelo conteúdo é inteiramente do CEDECA Ceará. A ASDI não necessariamente compartilha das opiniões e interpretações expressas.

1 Orçamento da Assistência Social

Na função **Assistência Social**, no que diz respeito à previsão orçamentária, houve aumento de **62,16%** em relação ao que foi previsto na LOA 2021. Como se observa no gráfico 1, apesar da previsão orçamentária ter aumentado nos últimos anos, o orçamento não é executado em sua totalidade e algumas ações fundamentais continuam sendo sucateadas, como será possível observar neste estudo. Em 2021, de janeiro a dezembro, foram executados 77,8% (R\$ 142,2 milhões) do orçamento previsto na função.

Gráfico 1 - Orçamento da Função Assistência Social (2014-2022*) - Valores em milhões



*O valor referente a 2022 é o que está previsto na LOA 2022. Não necessariamente será o valor gasto no ano.
Fonte: Portal da Transparência de Fortaleza. Elaboração CEDECA Ceará.

Previsão Inicial **Previsão Atualizada** **Executado**

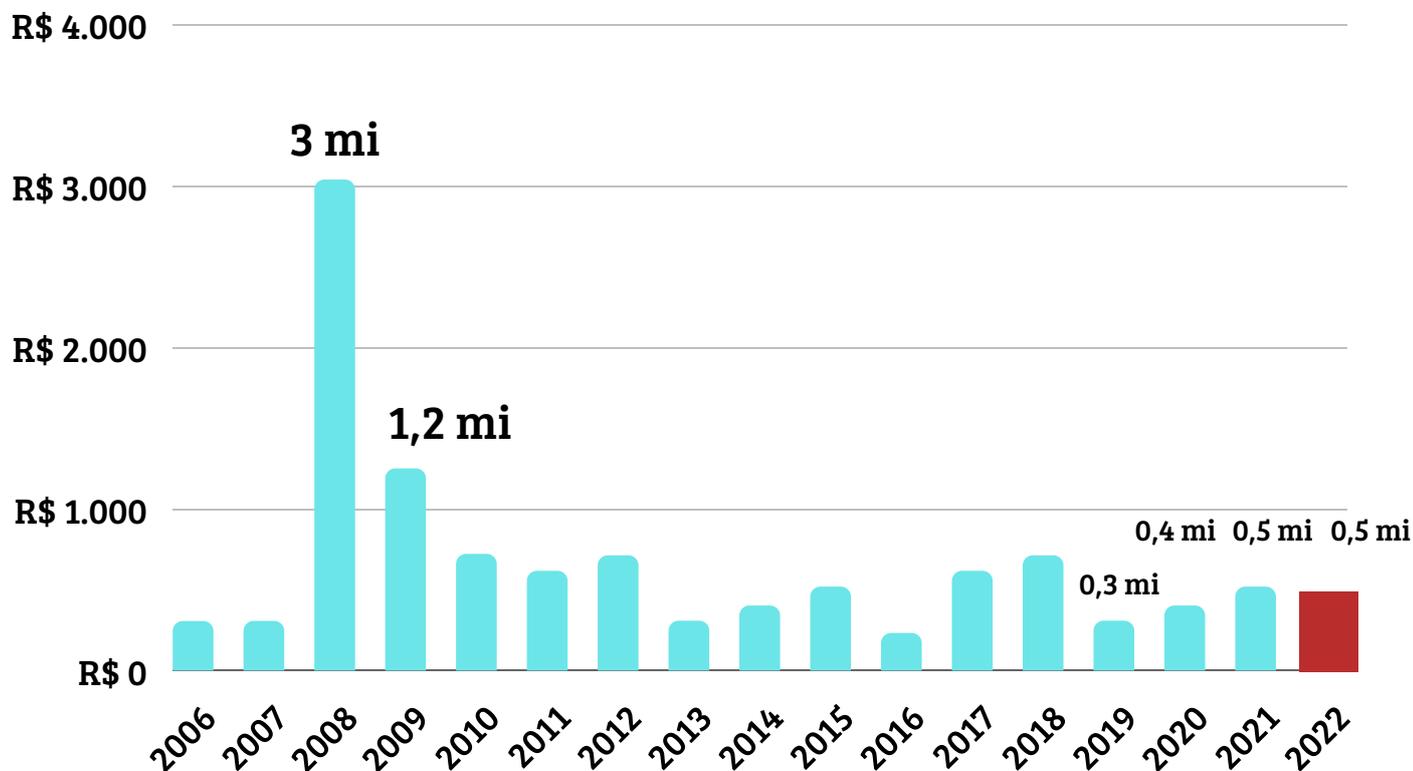
Subfunções

As subfunções também apresentaram aumento em relação ao previsto na LOA de 2021, com destaque para Assistência à Criança e Adolescente (58,51%) e Assistência Comunitária (158,9%). Apesar do aumento significativo da função e das subfunções, houve redução em alguns programas importantes, como o Programa de Promoção da Igualdade Racial, com redução de 44,02% (R\$ 773 mil); e o Programa de Promoção dos direitos e prevenção de violações contra crianças e adolescentes com redução de 12,43% (R\$ 1,2 milhões), ambos em relação ao previsto na LOA 2021.

Cabe ressaltar que, de janeiro a dezembro de 2021, os programas tiveram uma baixíssima execução de 1,32% e 2,48%, respectivamente.

Adicionalmente, destacam-se algumas ações que apresentaram reduções significativas e que historicamente tem uma execução orçamentária ínfima. A ação "1961 - Implantação de Equipamentos de Proteção Social Básica", por exemplo, apresenta a menor previsão orçamentária dos últimos 10 anos, com recurso de apenas R\$ 230 mil. No entanto, a lei foi aprovada com R\$ 460 mil para a ação como demonstra o gráfico a seguir:

Gráfico 2 - Previsão orçamentária da ação “Implantação de equipamentos de Proteção Social Básica” (Em milhões R\$)



Fonte: Portal da Transparência de Fortaleza. Elaboração CEDECA Ceará.

Apesar de o Programa “Proteção Social Básica”, no qual a referida ação faz parte, ter apresentado um aumento de 187%, passando de uma previsão de R\$ 28,7 milhões em 2021 para R\$ 82,5 milhões, a ação teve redução de 11% e tem apresentado nos últimos anos valores previstos ínfimos.

Além disso, apenas em 2017 e 2020 a ação apresenta execução de R\$ 152 milhões e R\$ 144 milhões, respectivamente, em toda a série histórica apresentada. Tal cenário demonstra que, apesar do déficit existente de equipamentos no município, a implantação de novos equipamentos da Assistência Social continua sofrendo com o desinvestimento do governo municipal e do governo federal, por meio dos ínfimos repasses da União para a área.

No que diz respeito às ações específicas para crianças e adolescentes, destaca-se o orçamento do Ponte de Encontro - destinada a crianças e adolescentes em situação de rua, executado pela FUNCI.

Na LOA 2022, a ação “Desenvolvimento do serviço especializado em abordagem social de crianças e adolescentes - Ponte de encontro”, apresenta a menor previsão orçamentária dos últimos 17 anos!

Cortes previstos para 2022 na Assistência Social na comparação com 2021



R\$ 7 milhões
(-14,6%)

Secretaria Municipal dos Direitos Humanos e Desenvolvimento Social (SDHDS)



R\$ 1 milhão
(-16,13%)

Fundo Municipal de Defesa dos Direitos da Criança e Adolescente



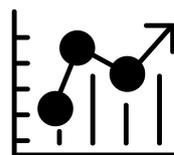
R\$2,4 milhões
(-6,9%)

Fundação da Criança e da Família Cidadã (FUNCI)



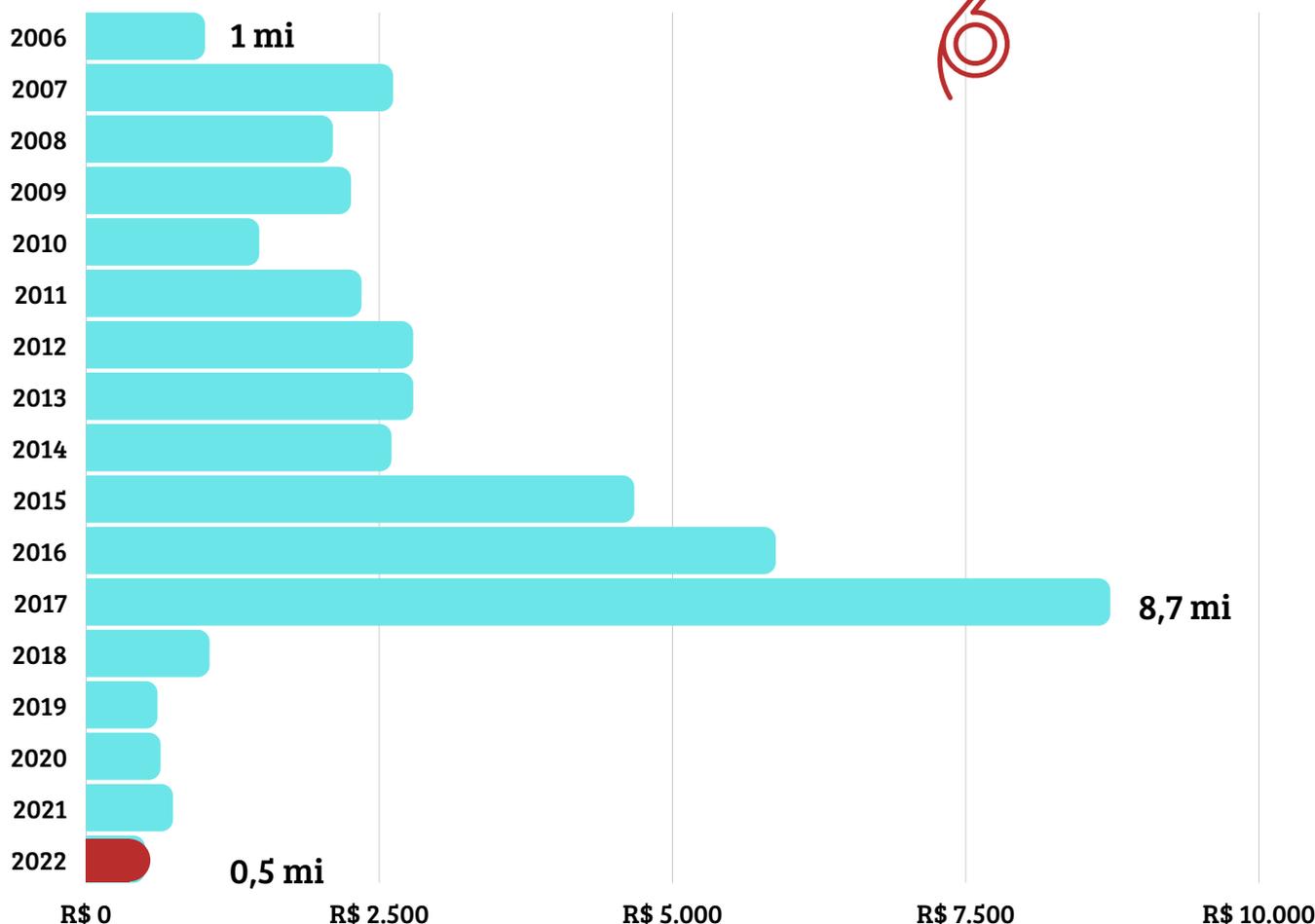
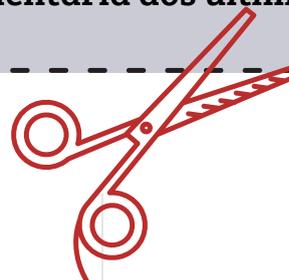
Ato de rua, em outubro de 2018, na Praça Coração de Jesus, mostrou à população que a Prefeitura gastou mais com café no Gabinete do Prefeito do que com o Ponte de Encontro

Gráfico 3 – Previsão Orçamentária da ação “Desenvolvimento do serviço especializado em abordagem social de crianças e adolescentes - Ponte de encontro”, de 2006 a 2022 – Valores nominais, em milhões (R\$)



Entendendo o gráfico...

O Ponte de encontro, programa de busca ativa de crianças e adolescentes em situação de rua, tem a menor previsão orçamentária dos últimos 17 anos!



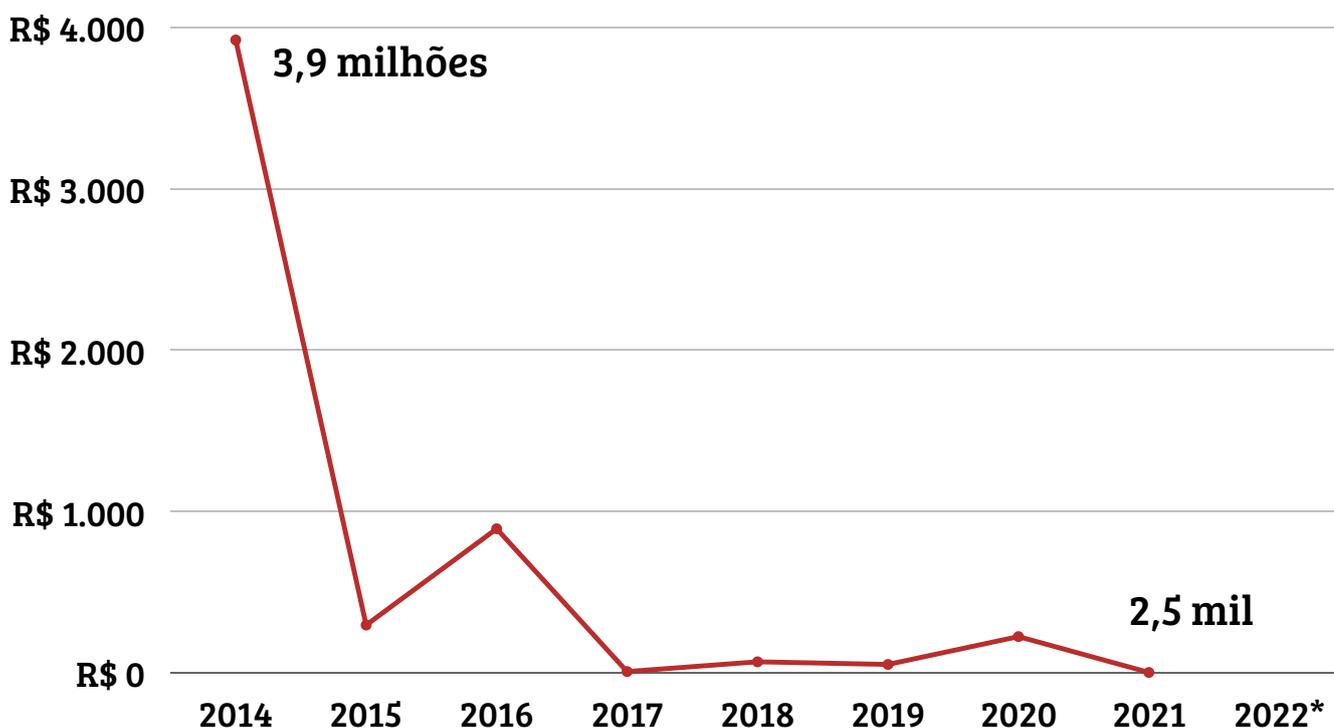
Fonte: Portal da Transparência de Fortaleza. Elaboração CEDECA Ceará.

Ponte de Encontro

Mesmo diante de um contexto de pandemia, no qual aumentou de maneira evidente o número de famílias em situação de rua, a prefeitura apresenta um quadro de desinvestimento sistemático de ações fundamentais para assistência desta população. O gráfico a seguir demonstra a execução do Ponte de Encontro dos últimos anos, com destaque para 2021. De janeiro a dezembro, a política apresentou execução de apenas R\$ 2,5 mil (0,80%). Na série histórica apresentada, de 2014 a 2021, a redução é de 99,9% (R\$ 3,9 milhões).



Gráfico 4 – Execução orçamentária da ação “Desenvolvimento do serviço especializado em abordagem social de crianças e adolescentes - Ponte de Encontro”



Fonte: Portal da Transparência de Fortaleza. Elaboração CEDECA Ceará.

Rede Aquarela

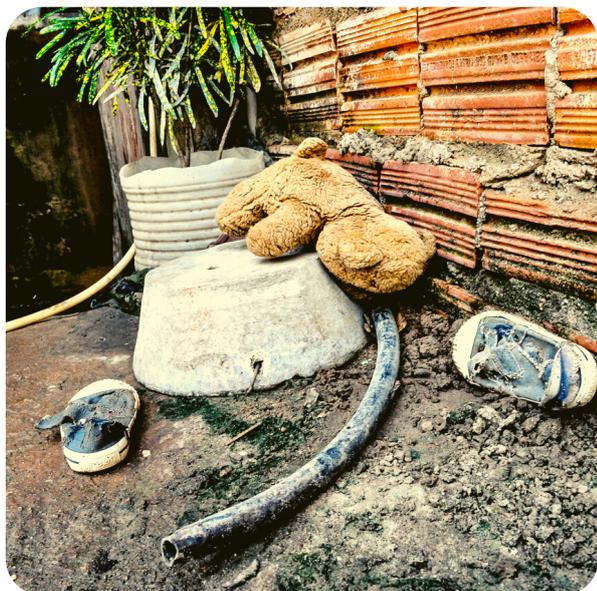
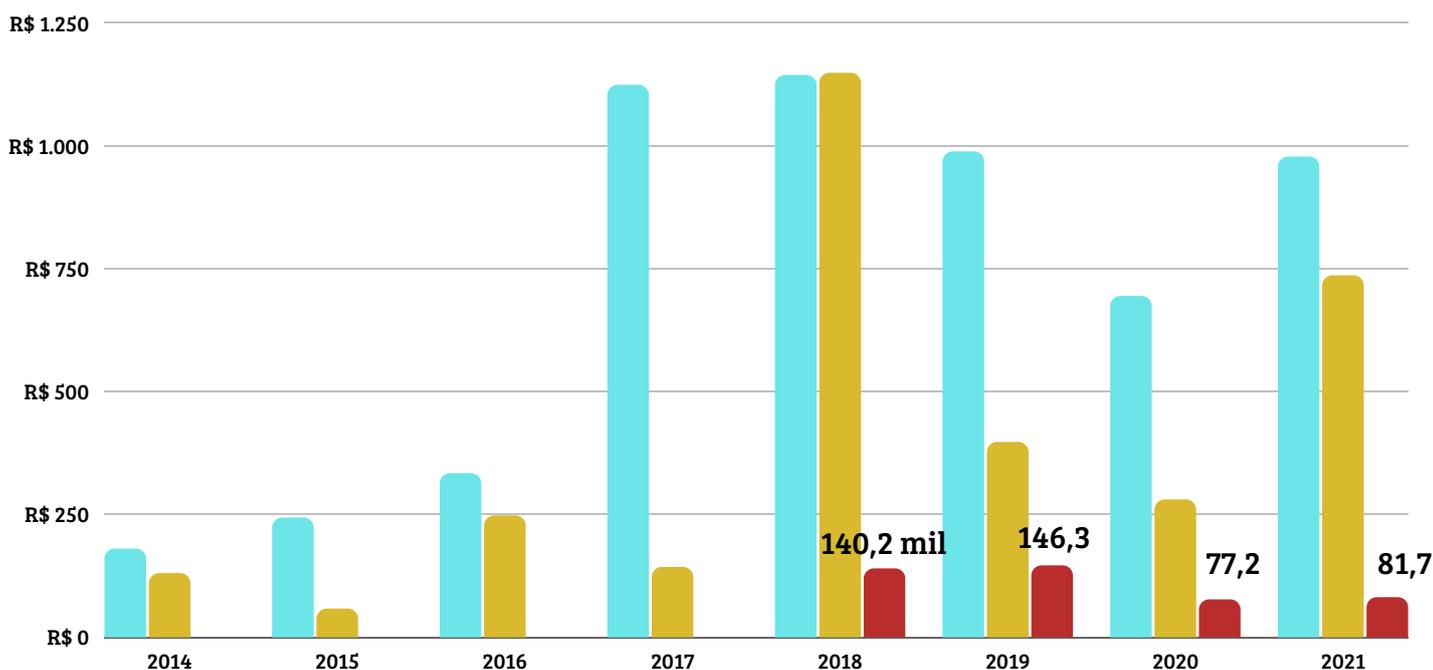


Gráfico 5 – Orçamento da ação “Atendimento a crianças e adolescentes vítimas de violência Sexual – Rede Aquarela”, 2014 a 2021 – Valores nominais, em milhares de R\$

Ainda na linha das políticas de responsabilidade da FUNCI, destacamos as ações do Programa Rede Aquarela, destinado ao enfrentamento à violência sexual contra crianças e adolescentes. Ressalta-se que o programa não é mencionado no Projeto de Lei Orçamentária (PLOA 2022), seguindo a mesma situação aprovada no PPA 2022-2025: para o enfrentamento à violência sexual contra crianças e adolescentes, há apenas uma ação de capacitação/formação dos profissionais da FUNCI e da Rede.

A ação de atendimento às vítimas foi retirada com a justificativa que não seria necessária uma ação de atendimento, e sim, de capacitação para os profissionais, pois, segundo a gestão, já existe uma equipe que é remunerada por meio da rubrica de pagamento de pessoal que realiza os atendimentos. A seguir, o gráfico apresenta o demonstrativo da execução da ação de atendimento existente até 2021.

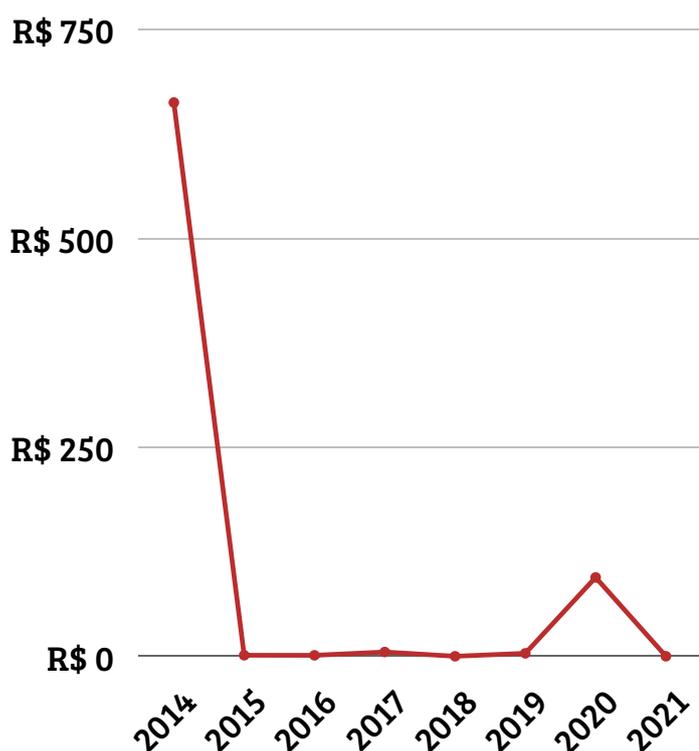


Fonte: Portal da Transparência de Fortaleza. Elaboração CEDECA Ceará.

Rede Aquarela

Mesmo com orçamento previsto anualmente desde 2014, a ação só apresenta execução a partir de 2018. No entanto, observa-se que a execução tem sido muito inferior ao valor previsto. Em 2018, executou-se apenas R\$ 140,2 mil (12,22%); 2019, R\$ 146,3 mil (36,9%); 2020, R\$ 77,2 mil (27,6%); e em 2021, R\$ 81,6 mil (11,1%). A baixa execução nos últimos anos e a retirada da ação do orçamento, diante de um contexto pandêmico, que aumentou de maneira significativa as denúncias de violência sexual contra crianças e adolescentes, revela o total descaso do governo municipal para o enfrentamento do problema.

Gráfico 6 – Orçamento da ação “Capacitação para prevenção e o enfrentamento à violência sexual contra crianças e adolescentes – Rede Aquarela”, 2014 a 2021 – Valores nominais, em milhares R\$



Embora a gestão justifique a retirada da ação da Rede Aquarela alegando que seria necessário, apenas ações de capacitação/formação, observa-se, no gráfico a seguir, que a ação “Capacitação para prevenção e o enfrentamento à violência sexual contra crianças e adolescente - Rede Aquarela” apresenta uma baixíssima execução orçamentária nos anos anteriores e, em 2021, a execução foi de 0%. Para 2022, a LOA prevê um orçamento de R\$ 575 mil para a ação.

Pressão e vitória



Entendendo a importância de uma ação específica para crianças e adolescentes vítimas de violência sexual, sobretudo com o aumento de casos no contexto de isolamento para prevenção de COVID-19, o Fórum Permanente de ONG's de Defesa dos Direitos da Criança e do Adolescente (Fórum DCA) incidiu, juntamente com parlamentares parceiros da Câmara Municipal de Fortaleza, para a inclusão da ação na peça orçamentária. A partir de uma emenda coletiva, conseguimos aprovar o retorno da ação “Realização de atendimento multidisciplinar a crianças e adolescentes em situação de violência sexual e suas famílias – Rede Aquarela” com um orçamento de R\$ 250 mil.

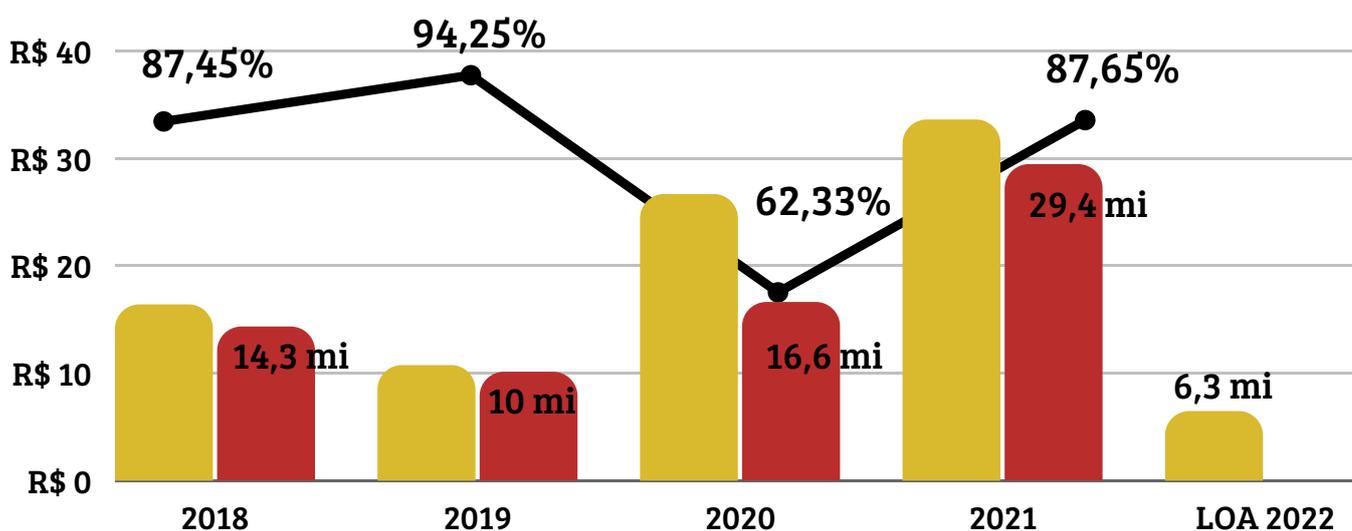
Fonte: Portal da Transparência de Fortaleza. Elaboração CEDECA Ceará.

2 Orçamento para Equipamentos de Educação Infantil

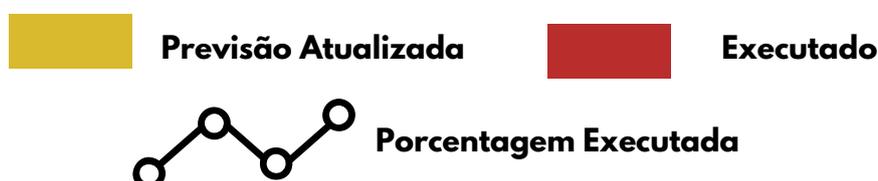
No âmbito da **Educação**, focamos as análises no âmbito da Educação Infantil. A subfunção “365 - Educação Infantil” apresentou um aumento de R\$ 71,5 milhões (23,3%). Em relação a ação “1229 - Construção de Centros de Educação Infantil (CEI)”, houve uma redução na previsão do orçamento de 71,7%. No entanto, o subproduto da ação “1031 CONSTRUÇÃO E AMPLIAÇÃO DE EQUIPAMENTOS DE EDUCAÇÃO” da Secretaria de Infraestrutura, apresenta a construção ou reforma de 14 centros de Educação Infantil, com um orçamento de 31,2 milhões. Nesse sentido, houve a descentralização de parte da construção/reforma desses equipamentos da Secretaria Municipal de Educação (SME).

Ressalta-se que, ao colocar a construção/reforma dos CEIs como subproduto de uma ação mais genérica, responsável por vários outros equipamentos/serviços, a Prefeitura dificulta o acompanhamento da execução orçamentária de forma detalhada, pois o demonstrativo apresenta a execução da ação como um todo, sem o detalhamento de quais equipamentos/serviços estão sendo beneficiados.

Gráfico 7 – Orçamento da ação “1229 – Construção de Educação Infantil”, 2018 a 2021 – Valor nominal, em milhões (R\$)



Fonte: Portal da Transparência de Fortaleza. Elaboração CEDECA Ceará.

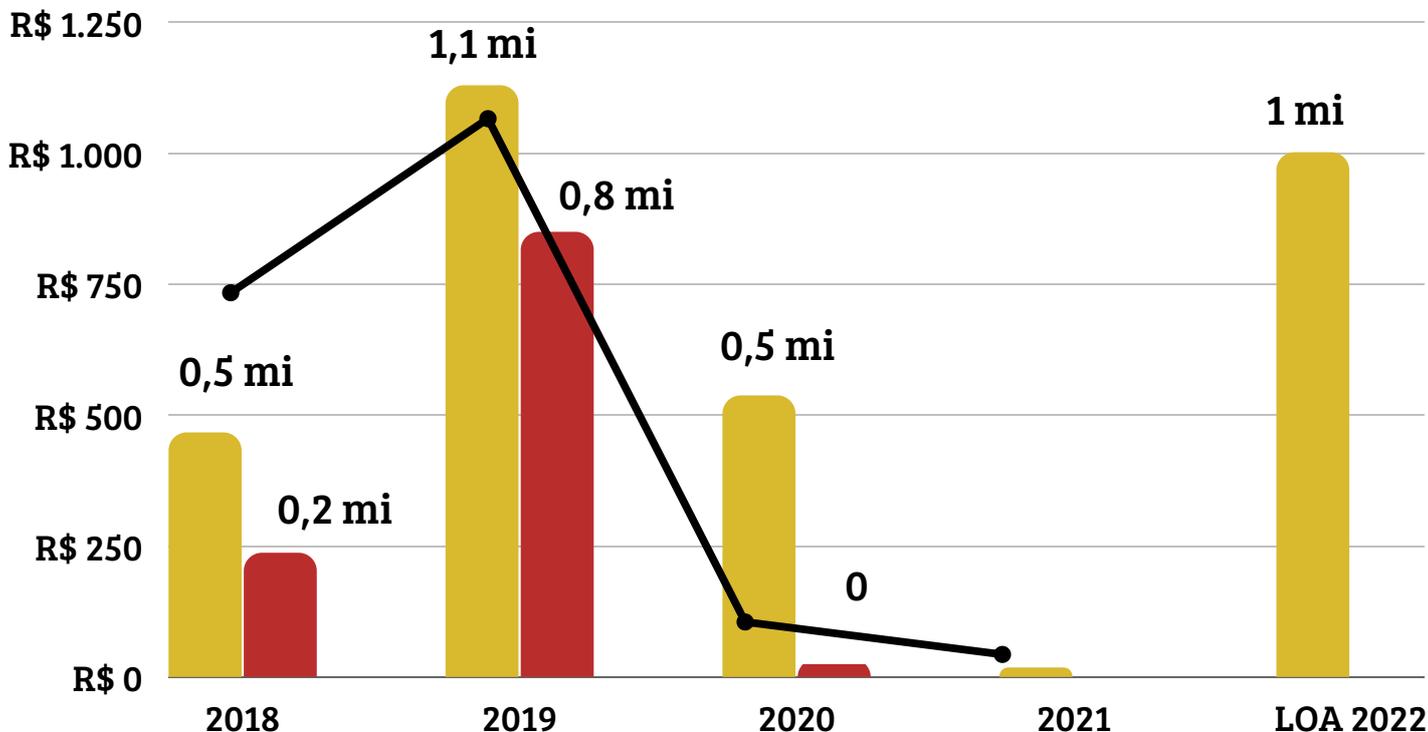


Reforma e Ampliação

A ação “Reforma e ampliação de Centros de Educação Infantil” apresenta um aumento na LOA 2022 de 65% em relação a 2021, passando de uma previsão de R\$ 606 mil em 2021 para R\$ 1 milhão em 2022. No entanto, destaca-se que esta ação tem sofrido redução nas previsões orçamentárias. Em 2021, a previsão reduziu 97,3%, passando de R\$ 606 mil para 15,9 mil. Além disso, a ação não foi executada, como demonstra o gráfico a seguir.



Gráfico 8 – Orçamento da ação “1252 – Reforma e ampliação de Centros de Educação Infantil, 2018 a 2021 – Valores nominais, em milhões (R\$)



Fonte: Portal da Transparência de Fortaleza. Elaboração CEDECA Ceará.



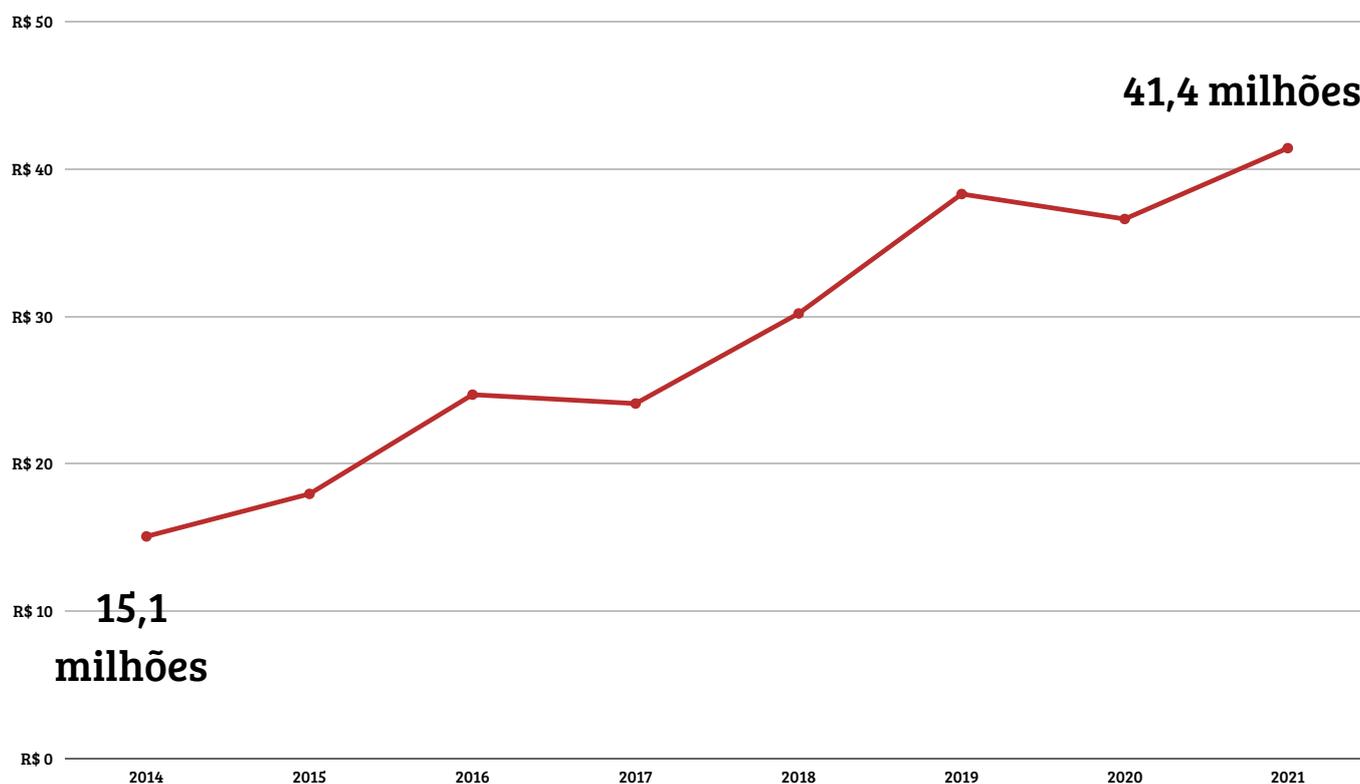


O CEDECA Ceará defende que o Poder Público assumira sua responsabilidade de ofertar diretamente educação infantil a meninos e meninas. Foto da inauguração da CEI Profa. Laís de Sousa Vieira Nobre em julho de 2020.

Creches Conveniadas

Por outro lado, o orçamento destinado às creches conveniadas tem aumentado nos últimos anos, como demonstra o gráfico a seguir. Em 2022, a previsão para esta ação é de 50,8 milhões, orçamento 35% maior que o previsto 2021. Ressalte-se que esta ação tem sido suplementada nos últimos anos, ou seja, é destinado mais recursos na previsão orçamentária ao longo do ano. A partir do orçamento, percebe-se um maior investimento na terceirização da educação infantil.

Gráfico 9 – Execução Orçamentária da ação "2795 - Apoio às organizações da sociedade civil com atendimento a crianças de 1 a 3 anos", 2014 a 2021 – Valores nominais, em milhões (R\$)



Fonte: Portal da Transparência de Fortaleza. Elaboração CEDECA Ceará.

3 Orçamento para Saúde Mental

Por fim, no âmbito da **Saúde Mental**, destaca-se a ação de "1053 - Ampliação, reforma e manutenção da Rede Psicossocial", que apresentou uma redução de 59% em relação ao previsto em 2021. Esta ação, que está no orçamento desde 2019, não apresentou execução em nenhum ano. Destaca-se que para 2022, apresenta-se a meta física de 4 equipamentos reformados da Rede Psicossocial.

**Tabela 1 – Orçamento da ação
“1053- Ampliação, reforma e manutenção da rede psicossocial”**

	Previsão Inicial	Previsão Atualizada	Variação R\$	Variação %	Executado R\$
2019	R\$ 363.000,00	R\$ 306.220,00	-R\$ 56.780,00	-15,64%	R\$ 0,00
2020	R\$ 502.750,00	R\$ 323.750,00	-R\$ 179.000,00	-35,60%	R\$ 0,00
2021	R\$ 1.027.000,00	R\$ 875.011,00	-R\$ 151.989,00	-14,80%	R\$ 0,00
2022	R\$ 420.000,00				



SAIBA MAIS

O CEDECA Ceará lançou em novembro de 2021 a pesquisa "A política de saúde mental para crianças e adolescentes em Fortaleza. É sobre isso e não está tudo bem". A análise contou, inclusive, com dados do orçamento público. Baixe e leia a pesquisa clicando no botão abaixo.

CONHEÇA A PESQUISA



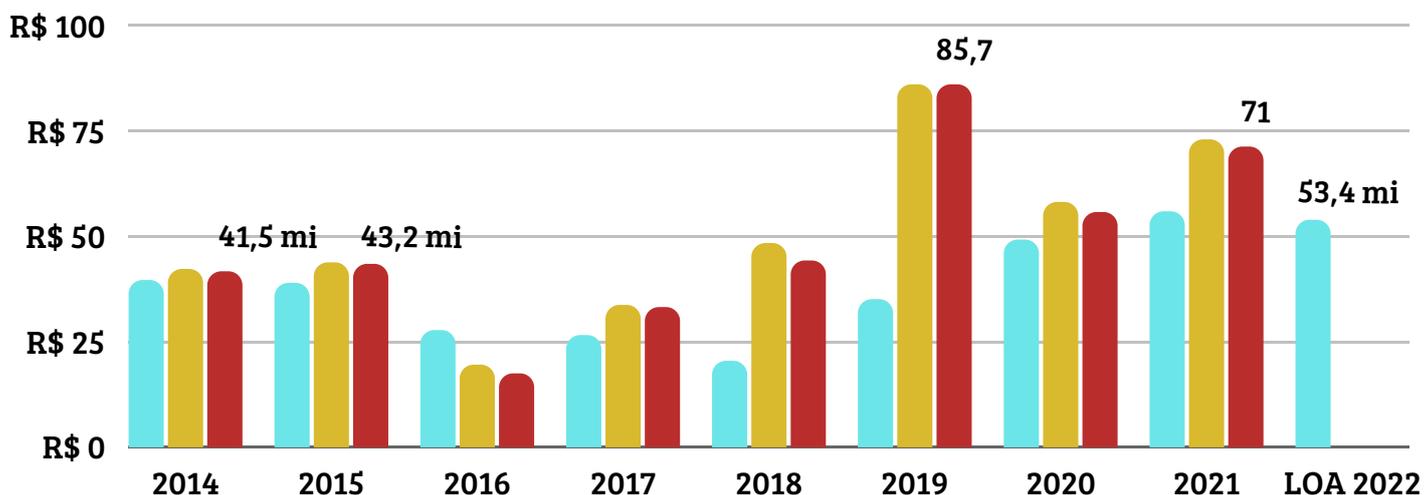
4 Orçamento para Publicidade Governamental

Por outro lado, vemos ações que possuem altos valores em suas previsões e uma excelente execução. Entre estas ações está a ação orçamentária 2475 - Criação, Produção e veiculação das ações do Governo Municipal que, entre 2014 e 2021, obteve uma média de 97% de execução dos valores. Em 2021, de janeiro a dezembro, a ação apresentou 98% dos valores previstos executados. Além disso, é possível observar que existem suplementações contínuas nas previsões ao longo dos anos, como demonstra o gráfico 10.

Por meio desta análise, podemos perceber onde se encontram as prioridades das últimas gestões do município, onde se prioriza a publicidade e a propaganda ao invés de políticas públicas essenciais para garantia dos direitos de crianças e adolescentes. Cabe destacar que os recursos destinados para esta ação são integralmente do tesouro municipal.

A previsão para ação de publicidade governamental, por exemplo, supera em quase R\$ 45 milhões a previsão total dos últimos 10 anos para implantação de equipamentos de proteção social básica (CRAS) que, somando todas previsões de 2012 a 2022, temos apenas 8,6 milhões previstos para esta ação.

Gráfico 10 – Orçamento da ação “2475 – Criação, produção e veiculação das ações do governo municipal, 2014 a 2021 – Valores nominais, em milhões (R\$)



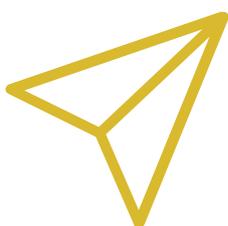
Fonte: Portal da Transparência de Fortaleza. Elaboração CEDECA Ceará.



Gostou deste material?



Amei! Quero receber principais novidades do CEDECA Ceará pelo e-mail



Tem alguém que você conhece que precisa ficar sabendo. Compartilha!



Tem alguma sugestão ou comentário? Diz pra gente o que você achou



monitoramento@cedecaceara.org.br



[cedecaceara](https://www.instagram.com/cedecaceara)



(85) 99114 3193

Realização



Apoio Institucional



Save the Children

**OPEN SOCIETY
FOUNDATIONS**

MISEREOR
IHR HILFSWERK

Itaú Social